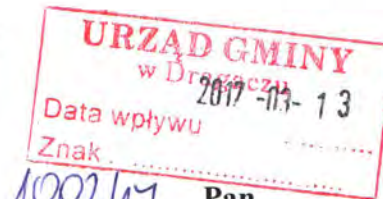




Bydgoszcz, 8 marca 2017 roku

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.24.2017.BA



Pan
Ludwik Borolewski
Przewodniczący
Rady Gminy Dragacz

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR 21 /2017

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 6 uchwały nr XVII/167/17 Rady Gminy Dragacz z dnia 30 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjum, prowadzonych przez Gminę Dragacz do nowego ustroju szkolnego oraz określenia granic obwodów tych szkół.

Uzasadnienie

W dniu 30 stycznia 2017 r. Rada Gminy Dragacz, działając na podstawie art. 206 ust. 1 w związku z art. 131 ust. 1 pkt 1, art. 210 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60) oraz art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r., poz. 59, podjęła powyższą uchwałę.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru 6 lutego 2017 r.

W § 1-2 wymienionej uchwały uregulowana została materia wskazana przez ustawodawcę w art. 206 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, podlegające zaopiniowaniu przez właściwego kuratora oświaty w trybie i ze skutkami wynikającymi z art. 208 wymienionej ustawy. W uchwale wprowadzony został także przepis § 6, w myśl którego:

„§ 6. Traci moc uchwała nr VIII/52/11 Rady Gminy Dragacz z dnia 29 listopada 2011 roku w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjum prowadzonych przez Gminę Dragacz oraz określenia granic obwodów tych szkół.”

W toku postępowania nadzorczego wątpliwości wzbudziło uchwalenie wskazanego wyżej § 6 na tle art. 206 ust. 1 i 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. W związku z powyższym Wojewoda Kujawsko-Pomorski zawiadomieniem z dnia 22 lutego 2017 r. znak: WNK.IV.4131.24.2017.BA, wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XVII/167/17 Rady Gminy Dragacz z dnia 30 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjum, prowadzonych przez Gminę Dragacz do nowego ustroju szkolnego oraz określenia granic obwodów tych szkół.

W zawiadomieniu Wojewoda Kujawsko-Pomorski podkreślił, że dostrzegając kompetencje właściwego kuratora oświaty odnośnie opiniowania przedmiotowej uchwały wynikające z art. 208 w zakresie wynikającym z art. 206 ust. 2 pkt 1-3 Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe uznał, że zachodzą jednocześnie podstawy do oceny przez organ nadzoru na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy o samorządzie gminnym pod względem prawnym materii przedmiotowej uchwały nie objętej dyspozycją ostatniego z wymienionych artykułów, a do takiej należy regulacja wprowadzona we wskazanym § 6. Organ nadzoru wskazał, że przepisy art. 206 ust. 1 – 4 nie upoważniły rady gminy do pozbawiania w uchwale w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego mocy prawnej uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjalnych podjętej na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943). Takiego wniosku nie sposób również wyprowadzić w oparciu o pozostałe przepisy ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Dragacz pismem z dnia 28 lutego 2017 r. znak: OR.0007.183.2017 poinformował Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego, że w pełni zgadza się z przedstawionym przez organ nadzoru stanowiskiem w zakresie uchwalenia bez podstawy prawnej § 6 przedmiotowej uchwały.

Zauważyć należy, że w myśl przepisów art. 206 ust. 1 - 4 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe:

„ Art. 206. 1. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe.

2. W uchwale, o której mowa w ust. 1, określa się:

1) plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;

2) plan sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granice obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;

3) warunki przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe, prowadzonych przez gminę, w tym:

a) dzień rozpoczęcia działalności przez ośmioletnią szkołę podstawową, określony zgodnie z art. 129 ust. 2,

b) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I ośmioletniej szkoły podstawowej;

4) warunki włączenia dotychczasowych gimnazjów do publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, publicznych liceów ogólnokształcących, publicznych techników lub publicznych branżowych szkół I stopnia, prowadzonych przez gminę, w tym:

a) dzień rozpoczęcia działalności przez ośmioletnią szkołę podstawową, liceum ogólnokształcące, technikum lub branżową szkołę I stopnia, określony zgodnie z art. 129 ust. 2, 4 i 6,

b) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I ośmioletniej szkoły podstawowej,

c) dzień zakończenia działalności gimnazjum, określony zgodnie z art. 129 ust. 16;

5) warunki przekształcenia dotychczasowych publicznych gimnazjów odpowiednio w publiczne licea ogólnokształcące, publiczne technika lub publiczne branżowe szkoły I stopnia, prowadzone przez gminę, w tym dzień rozpoczęcia działalności przez liceum ogólnokształcące, technikum lub branżową szkołę I stopnia, określony zgodnie z art. 129 ust. 4 i 6;

6) projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe oraz planu sieci publicznych gimnazjów dla dorosłych i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów dla dorosłych prowadzonych w szkołach podstawowych dla dorosłych i publicznych liceach ogólnokształcących dla dorosłych, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, od dnia 1 września 2019 r.

3. W uchwale, o której mowa w ust. 1, wskazuje się adresy siedzib szkół, o których mowa w ust. 1, oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

4. Uchwała, o której mowa w ust. 1, może obejmować zmianę uchwały o sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w zakresie oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych."

W tych warunkach Rada Gminy nie była uprawniona do zamieszczenia § 6, zgodnie z którym traci moc dotychczasowa obowiązująca uchwała nr VIII/52/11 Rady Gminy Dragacz z dnia 29 listopada 2011 roku w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjum prowadzonych przez Gminę Dragacz oraz określenia granic obwodów tych szkół.

Na marginesie wyjaśniam, że kwestie związane z utratą mocy prawnej uchwał w sprawie ustalenia planu sieci i obwodów szkół publicznych zostały uregulowane w art. 15 pkt 25 i art. 369 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. W myśl przywołanych przepisów uchyla się art. 16-20 ustawy o systemie oświaty z dniem 1 września 2017 r. W tych warunkach z mocy prawa z dniem 1 września 2017 r. uchylony zostanie również przepis art. 17 ustawy o systemie oświaty, stanowiący podstawę do podjęcia uchwały Rady Gminy Dragacz w sprawie ustalenia sieci szkół, o której mowa w § 6. W konsekwencji z dniem 1 września 2017 r. z mocy samego prawa utraci moc wskazana w § 6 uchwała. Skutek ten w świetle powołanych przepisów art. 15 pkt 25 i art. 369 ustawy nie wymaga stwierdzenia utraty jej mocy w drodze uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego. Podobne spostrzeżenie wynika z treści art. 211 ust. 1 ustawy.

Wobec powyższego, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest konieczne, bowiem Rada Gminy Dragacz uchwalając wskazany § 6 uchwały bez podstawy prawnej dopuściła się rażącego naruszenia prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI
Boyd
Mikołaj Bogdanowicz

Do wiadomości:

Pan Marek Gralik

Kujawsko-Pomorski

Kurator Oświaty