

Znak sprawy GO.271.1.2019

Wszyscy Uczestnicy

Nr ogłoszenia 608223-N-2019

Dotyczy postępowania przetargowego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na „Usługę odbioru i zagospodarowania stałych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Dragacz w 2020 roku”, nr sprawy GO.271.1.2019

Odpowiedzi na pytania z dnia 16.10.2019 r.

Działając na podstawie art. 38 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) Zamawiający informuje uczestników postępowania, że wpłynęły pytania do treści SIWZ.

Poniżej zamawiający podaje treść pytań wraz z odpowiedziami.

Pytanie nr 1.:

W punkcie III. Opis przedmiotu zamówienia ust. 1. Postanowienia wstępne 10) Zamawiający podaje szacowane do odbioru i zagospodarowania z terenów nieruchomości zamieszkałych oraz PSZOK ilości odpadów w okresie realizacji zamówienia.

Pod tabelą Zamawiający umieścił informację, że podane ilości są orientacyjne i między innymi uwzględniają zmiany w sposobie segregowania.

Wytłuszczonym drukiem z partykułą UWAGA, czytamy, że Wykonawcy nie przysługuje prawo do dodatkowego wynagrodzenia lub odszkodowania za osiągnięcie innych wielkości.

Następnie w ust. 11. Zamawiający przerzuca ryzyko oszacowania odbieranych ilości odpadów komunalnych.

Zdaniem Oferenta jest to bezprawne omięcie zapisów znowelizowanej Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności art. 6f ust. 3 i 4. Żądamy zmiany sposobu rozliczania i nie ograniczania limitem wynagrodzenia Wykonawcy do szacowanej ilości odbieranych odpadów.

Odpowiedź:

W związku z art. 6f ust. 3 i 4 Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) wykreśleniu ulega zapis pod tabelą w punkcie III ust. 1. 10)

~~UWAGA: Wykonawcy nie przysługuje prawo dodatkowego wynagrodzenia lub odszkodowania za osiągnięcie innych wielkości~~

W konsekwencji wykreślenia ww. zapisu zmianie ulega również §5 ust. 1 i 2 wzoru umowy załącznik nr 3 do SIWZ), który otrzymuje brzmienie:

„1. Strony ustalają, że łączne wynagrodzenie brutto za wykonanie przedmiotu niniejszej umowy zgodnie ze złożoną ofertą Wykonawcy nie może przekroczyć kwoty brutto

..... zł (słownie:

00/100), t.j.: zł netto (słownie:

..... 00/100), plus VAT.

2. Wykonawca będzie otrzymywał wynagrodzenie miesięczne brutto w wysokości równej iloczynowi ilości odebranych odpadów w danym miesiącu i stawek za 1 Mg poszczególnych frakcji odpadów określonych w Formularzu ofertowym.”

Pytanie nr 2.:

W przypadku pozostawienia bezprawnych naszym zdaniem zapisów, o których zmianę wnosimy w pytaniu 1, wnosimy o urealnienie wskazanych ilości.

Jednocześnie zmniejszanie zakładanej do odbioru, w porównaniu do ostatniego pełnego roku (2018), ilości odpadów zmieszanych (w 2019 będzie ich zapewne jeszcze więcej i selektywnie odbieranych tworzyw sztucznych, szkła, odpadów ulegających biodegradacji wzajemnie się wyklucza. Mimo rosnącej ilości odbieranych odpadów zbieranych selektywnie, ilość odpadów zmieszanych rośnie z każdym rokiem, w naszej ocenie analizując ilości z lat poprzednich należy założyć, co najmniej 10% więcej wszystkich rodzajów odpadów w stosunku do roku 2018, odpadów zmieszanych o 20%.

Odpowiedź:

Ze względu na wprowadzane zmiany w sposobie segregacji odpadów, nie ma możliwości dokładnego oszacowania ilości odpadów (z podziałem na frakcje), jakie będą wytworzone w latach przyszłych, w tym przypadku w 2020 r. Zamawiający przy określaniu ilości odpadów nie porównywał danych jedynie do 2018 r., a kierował się również danymi z I półrocza 2019 r., aktualnymi danymi demograficznymi, zmianami w sposobie segregacji odpadów wynikających ze zmian przepisów prawa (m.in. obowiązkowa segregacja odpadów przez wszystkich mieszkańców oraz planowane zmniejszenie stawki opłat uiszczanych przez mieszkańców deklarujących kompostowanie odpadów we własnym zakresie) oraz zwiększającą się świadomość mieszkańców w zakresie sposobu segregacji odpadów. Ponadto w 2020 r. założono wzrost ilości odpadów zbieranych selektywnie w stosunku do najbardziej aktualnych danych, tj. I półrocza 2019 r.

Pytanie nr 3.:

Wnosimy o określenie kodu odpadów w tabeli (III.1.ust.10) w pozycji 20. By móc odbierać tego rodzaju odpady konieczne jest precyzyjne określenie, co to są za odpady. Koszty utylizacji różnych „chemikaliów” mieszczą się od kilkuset złotych za tonę do kilkudziesięciu tysięcy złotych, co przy pozostawieniu kwestionowanych zapisów, które ograniczają wynagrodzenie Wykonawcy do limitu, naraża Wykonawcę na niepowetowane straty.

Odpowiedź:

Zamawiający nie był w stanie określić kodu odpadów o nazwie „chemikalia”, gdyż tego typu odpady wg danych ze sprawozdań, nie były do tej pory odbierane z terenu gminy Dragacz. Niemniej należy wziąć pod uwagę fakt, iż „chemikalia” będą odpadami komunalnymi pochodzącymi z gospodarstw domowych z grupy odpadów o kodzie 20 01.

W związku z powyższym w tabeli w pkt III.1. ust.10 SIWZ oraz w tabeli w I Formularza ofertowego uzupełnia się „chemikalia” o kod 20 01.

Pytanie nr 4.:

W punkcie III.3.7) Zamawiający wymaga od Wykonawcy dysponowania pojemnikami przystosowanymi dla osób niepełnosprawnych, różnych pojemników dla różnych stopni niepełnosprawności. Prosimy o szczegółowe określenie, jakie wymogi muszą spełniać te pojemniki dla poszczególnych stopni niepełnosprawności, gdyż w naszym doświadczeniu zawodowym nie spotkaliśmy się z takimi rozwiązaniami; wg naszej wiedzy nie istnieją żadne normy określające te wymagania, wiedzą taką nie dysponują również producenci i dostawcy pojemników i worków, z którymi współpracujemy.

Wnosimy również o wskazanie ilości poszczególnych rodzajów tych pojemników jakie są niezbędne na dzień rozpoczęcia świadczenia usługi.

Odpowiedź:

W związku z brakiem norm określających wymagania dotyczące pojemników dostosowanych dla osób niepełnosprawnych wykreśleniu ulega punkt III.3.7) SIWZ oraz §3 ust. 1 pkt. 16) Wzoru umowy (załącznik nr 3 do SIWZ).

~~Wykonawca dysponuje pojemnikami dostosowanymi dla osób niepełnosprawnych, które w zależności od stopnia i rodzaju niepełnosprawności po wcześniejszej informacji od Zamawiającego, Wykonawca dostarcza na posesję pojemniki w ciągu 5 dni od dnia zgłoszenia faktu przez Zamawiającego~~

Pytanie nr 5.:

W punkcie III.3.9. b) zamawiający wymaga posiadania celem wyposażenia PSZOK – 3 pojemników o pojemności minimum 3m³ do odbioru chemikaliów. Tymczasem wcześniej zamawiający założył, że tych niedookreślonych odpadów będzie łącznie 0,5 Mg. Jeden zapis wyklucza drugi.

Odpowiedź:

Zmianie ulega zapis w punkcie III.3.9. b) SIWZ oraz §3 ust. 1. Pkt 21 b) Wzoru umowy (załącznik nr 3 do SIWZ) i otrzymuje brzmienie:

„pojemnik o pojemności min. 1100l opisany z przeznaczeniem na „chemikalia”.

Dodatkowo w punkcie III.3.9. SIWZ oraz §3 ust. 1. Pkt 21 Wzoru umowy (załącznik nr 3 do SIWZ) wprowadza się literę g) o treści:

„g) Zamawiający wyraża zgodę na zastosowanie przez Wykonawcę pojemników/kontenerów o mniejszej pojemności po uprzednim uzgodnieniu z Zamawiającym”

Pytanie nr. 6.:

W punkcie III.3.9. c) Zamawiający wymaga wyposażenia PSZOK w specjalistyczne pojemniki – kontenery magazynowe, na odpady niebezpieczne o pojemności min. 1m³ w ilości 2 szt. na baterie i akumulatory, tymczasem w tabeli III.1 ust. 10 oraz Formularzu oferty nie przewiduje się odbioru baterii i akumulatorów, które z gospodarstw domowych klasyfikuje się pod kodem 20 01 33 i 20 01 34.

Wnosimy o wykreślenie tego punktu lub uzupełnienie wspomnianej tabeli i formularza oferty.

Odpowiedź:

W punkcie III 1. Ust. 10 SIWZ oraz w pkt. I Formularza ofertowego tabelę uzupełnia się o wiersz:

21.	Baterie i akumulatory	20 01 33* 20 01 34	0,1
-----	-----------------------	-----------------------	-----

Dodatkowo zmianie ulega pkt. III. 3. 9 c) SIWZ oraz §3 ust. 1. Pkt 21 c) Wzoru umowy (załącznik nr 3 do SIWZ), który otrzymuje brzmienie:

„c) pojemniki w ilości 2 sztuki o pojemności min. 240l z przeznaczeniem na odpady niebezpieczne oraz baterie i akumulatory, każdy pojemnik odrębnie opisany”.

Pytanie nr 7.:

W SIWZ pkt.3 Obowiązki Wykonawcy ppkt.7 Zamawiający pisze:

Wykonawca dysponuje pojemnikami dostosowanymi dla osób niepełnosprawnych, które w zależności od stopnia i rodzaju niepełnosprawności po wcześniejszej informacji od zamawiającego, wykonawca dostarcza na posesję pojemniki w ciągu 5 dni od dnia zgłoszenia faktu przez zamawiającego.

Pytanie: Co zamawiający rozumie przez pojęcie pojemniki dostosowane dla osób niepełnosprawnych? Prosimy o określenie specyfikacji pojemnika tego rodzaju.

Odpowiedź:

Odpowiedź na pytanie nr 7 jest zawarta w odpowiedzi na pytanie nr 4.

Pytanie nr 8.:

W SIWZ pkt. 3 ppkt. 9 Wymagania szczegółowe – wyposażenie PSZOK Zamawiający pisze: Wykonawca w miejscu przygotowanym przez Zamawiającego ustawi pojemniki i kontenery zgodnie z poniższym wykazem:

- a) kontenery o pojemności min. 6m³ w ilości 3 szt. Każdy pojemnik odrębnie opisany z podziałem na poszczególne frakcje odpadów (odpady rozbiórkowe i budowlane, sprzęt elektryczny i elektroniczny, bioodpady);
 - b) pojemniki o pojemności min. 3m³ w ilości 3 szt. Każdy pojemnik odrębnie opisany z podziałem na poszczególne frakcje odpadów (chemikalia);
 - c) specjalistyczne pojemniki - kontenery magazynowe, na odpady niebezpieczne o pojemności min. 1m³ w ilości 2 szt. opisane z podziałem na poszczególne frakcje odpadów (baterie; akumulatory);
 - d) pojemniki zamykane od góry o pojemności min. 0,5m³, w ilości 2 szt. opisane, z przeznaczeniem na przeterminowane leki i odpady nieklasyfikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym, w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki;
 - e) pojemniki zamykane od góry o pojemności min. 1100l w ilości 4 szt. Każdy pojemnik odrębnie opisany z podziałem na poszczególne frakcje odpadów (papier i tektura; metale tworzywa sztuczne i odpady opakowaniowe wielomateriałowe; szkło; odpady tekstyliów i odzieży);
 - f) meble i odpady wielkogabarytowe oraz opony – odbierane będą przez Wykonawcę bezpośrednio z utwardzonego placu przygotowanego do gromadzenia tego typu odpadów.
- Pytanie: Czy Zamawiający dopuszcza zastosowanie kontenerów i pojemników o innej pojemności ? W celu obniżenia kosztów transportu odpadów z PSZOK?

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza zastosowanie kontenerów i pojemników o innej pojemności, w związku z tym w pkt. III ust. 3 ppkt 9 SIWZ oraz §3 ust. 1. Pkt 21 Wzoru umowy (załącznik nr 3 do SIWZ) wprowadza się literę g) o treści:

„g) Zamawiający wyraża zgodę na zastosowanie przez Wykonawcę pojemników/kontenerów o mniejszej pojemności po uprzednim uzgodnieniu z Zamawiającym”

Pytanie nr 9.:

W SIWZ pkt. 3 ppkt. 13 Zamawiający pisze:

Wykonawca na podstawie danych otrzymanych od Zamawiającego (wykaz nieruchomości – Załącznik nr 3 do Projektu umowy) dokona weryfikacji nieruchomości wskazanych w przedmiocie zamówienia, zaktualizuje dane o nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy i przekaże je Zamawiającemu w terminie 14 dni od dnia zawarcia umowy.

Pytanie: Kiedy Zamawiający udostępni Wykonawcy wykaz nieruchomości – Załącznik nr 3 do Projektu umowy? Załącznika brakuje w projekcie umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający udostępni wykaz nieruchomości w dniu podpisania umowy z Wykonawcą.

Pytanie nr 10.:

W SIWZ pkt. 3 ppkt. 17 Zamawiający pisze:

Wykonawca jest obowiązany do przekazania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów do Instalacji Komunalnych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa natomiast selektywnie zebrane odpady komunalne do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 i 20 Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 701 ze zm.).(1)

Pytanie:

Czy Zamawiający dopuszcza przekazanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji komunalnych? Jeśli nie, prosimy o wskazanie instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, które spełniają wymogi ustawy o odpadach zgodnie z zasadą bliskości.

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza przekazanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji komunalnych, niemniej należy zagospodarowywać odpady zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami.

Pytanie nr 11.:

Zamawiający w § 5 umowy pisze:

W trakcie obowiązywania niniejszej umowy ustalone w niej wynagrodzenie nie podlega waloryzacji i nie ulegnie zmianie. Jednocześnie Zamawiający pisze w § 8 pkt. 4 projektu umowy:

4. Zamawiający przewiduje możliwość zmiany postanowień zawartej umowy w następujących przypadkach:

- 1) w związku ze zmianą powszechnie obowiązujących przepisów prawa lub wynikających z prawomocnych orzeczeń lub ostatecznych aktów administracyjnych właściwych organów - w takim zakresie, w jakim będzie to niezbędne w celu dostosowania postanowień Umowy do zaistniałego stanu prawnego lub faktycznego,
- 2) z powodu nieprzewidzianego braku płynności finansowej u Zamawiającego,
- 3) działania siły wyższej – w szczególności: rozumianą, jako wystąpienie zdarzenia nadzwyczajnego, zewnętrznego, niemożliwego do przewidzenia i zapobieżenia, którego nie dało się uniknąć nawet przy zachowaniu najwyższej staranności, a które uniemożliwia Wykonawcy wykonanie jego zobowiązania w całości lub części. W razie wystąpienia siły wyższej Strony Umowy zobowiązane są dołożyć wszelkich starań w celu ograniczenia do minimum opóźnienia w wykonywaniu swoich zobowiązań umownych, powstałego na skutek działania siły wyższej.

4) działania osób trzecich, w szczególności uniemożliwiające wykonywanie usługi, które to działania nie są konsekwencją winy którejkolwiek ze stron,
5) w przypadku zmiany kluczowego personelu Wykonawcy.

Pytanie:

Zmiany umowy

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę wynagrodzenia w sytuacji znaczącej zmiany kosztów niezależnych od Wykonawcy, dotyczących przetwarzania odpadów w instalacjach komunalnych, w instalacjach unieszkodliwiania odpadów oraz w instalacjach odzysku odpadów o więcej niż +/-10% względem stawek jednostkowych opisanych w ofercie.

W/w zapisy stwarzałyby możliwość realnego podążania za rzeczywistymi kosztami.

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość takiego zapisu w umowie?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zapisu w umowie w zakresie możliwości zmiany wynagrodzenia w sytuacji znaczącej zmiany kosztów niezależnych od Wykonawcy, dotyczących przetwarzania odpadów w instalacjach komunalnych, w instalacjach unieszkodliwiania odpadów oraz w instalacjach odzysku odpadów względem stawek jednostkowych opisanych w ofercie.

Pytanie nr 12.:

Zamawiający pisze w pkt. 11 SIWZ :

11. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia.

Wykonawca w trakcie trwania umowy jest obowiązany zagospodarować odebrane odpady komunalne zapewniając osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z Ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.), Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167), Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412).

Pytanie:

W jaki sposób Wykonawca ma zapewnić osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z Ustawą, skoro dopełniając obowiązki będzie przekazywał wszystkie odpady np. do instalacji komunalnej lub instalacji odzysku, a mimo to nie zostaną osiągnięte poziomy recyklingu. Jednocześnie informujemy, że Wykonawca nie ma wpływu na jakość segregacji odpadów przez właścicieli nieruchomości i tworzenie prawa miejscowego oraz np. na częstotliwość odbioru odpadów na terenie Gminy Dragacz.

Jakie konsekwencje zamawiający przewiduje wobec Wykonawcy, za niedopełnienie obowiązku osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z Ustawą?

Odpowiedź:

Do obowiązków Wykonawcy należy umożliwienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania poprzez zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Wykonawca nie ponosi konsekwencji z tytułu nieosiągnięcia ww. poziomów.

W związku z art. 38 ust. 6 Zamawiający udziela niezbędnego dodatkowego czasu na wprowadzenie zmian w ofertach w nawiązaniu do pytań Wykonawców. Zmianie ulega termin składania ofert, pkt. IX ust. 3, XI ust. 14 i XII ust. 1 SIWZ, które otrzymują brzmienie:

„IX. Wymagania dotyczące wadium.

3. Wadium należy wnieść przed upływem terminu składania ofert tj.: **do dnia 29.10.2019 r., do godz. 11⁰⁰.**”;

„XI. Opis sposobu przygotowania ofert.

14. Oferta wraz z załącznikami musi zostać złożona w zaklejonej (zamkniętej) nieprzezroczystej kopercie/opakowaniu w siedzibie Zamawiającego. Koperta/opakowanie powinna/o być zaadresowana i oznaczona jak poniżej:

Wójt Gminy Dragacz, Dragacz 7A, 86-134 Dragacz

OFERTA W TRYBIE PRZETARGU NIEOGRANICZONEGO

„Usługa odbioru i zagospodarowania stałych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Dragacz w 2020 roku”

Nie otwierać przed terminem: 29.10.2019 r., godz. 11¹⁵.”;

„XII. Miejsce oraz termin składania i otwarcia ofert.

1. Ofertę należy złożyć w siedzibie Zamawiającego (patrz str. 3 pkt I), sekretariat pok. Nr 4, w terminie do dnia: **29.10.2019 r. do godz. 11⁰⁰.**”

Przedłużenie terminu składania ofert nie wpływa na bieg terminu składania wniosku, o którym mowa w art. 38 ust. 1 Ustawy Pzp.

WÓJT GMINY
mgr Dorota Krezimon