



Uchwała Nr I/6/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XII/125/2019 Rady Gminy Dragacz z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.) i art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze.zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XII/125/2019 Rady Gminy Dragacz z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w części § 5 o treści: „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.” oraz załącznika do ww. uchwały w części C w zakresie:

- „ Zamieszkanie nowonarodzonego dziecka
- Przyjazd mieszkańca spoza terenu gminy
- Wyjazd mieszkańca do innej gminy

Inny /podać jaki/”

Uzasadnienie

Rada Gminy Dragacz podjęła w dniu 18 grudnia 2019 r. uchwałę nr XII/125/2019 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 20 grudnia 2019 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby

w dniu 9 stycznia 2020 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismami z dnia 2 stycznia 2020 r., znak RIO-KA-4010-1-6/2020 i RIO-KA-4010-1-6-1/2020, zawiadomiony został Wójt Gminy Dragacz oraz Przewodniczący Rady Gminy, którzy nie przybyli na obrady i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Dragacz określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. W § 5 badanej uchwały postanowiono, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wskazuje, że uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego dotyczące deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowią przepisy prawa miejscowego. O zakwalifikowaniu danej uchwały do aktów prawa miejscowego decyduje fakt, że jest to akt ogólny o charakterze generalnym odnoszący się do mieszkańców danej gminy i podmiotów funkcjonujących na jej terenie, regulujący w sposób bezpośredni ich prawa i obowiązki oraz kształtujący ich sytuację prawną. Badana uchwała wypełnia wymienione powyżej przesłanki i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 2 stycznia 2020 r. pod pozycją 12. W związku z powyższym zapis o wejściu w życie uchwały z dniem 1 stycznia 2020 r. nadaje jej wsteczną moc obowiązującą.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Przepisy art. 4 ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, o czym stanowi art. 5 ustawy. Jednak zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 czerwca 2011 r., sygn. II GSK 632/10, przepis art. 4 ust. 2 ustawy nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego,

ponieważ ze swej istoty akty te mają charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym. Skoro więc ww. przepis nie odnosi się do aktów prawa miejscowego, do aktów tych nie ma również zastosowania art. 5 ustawy, odwołujący się do jej art. 4.

Uwzględniając powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wskazuje, że brak jest przesłanek uzasadniających nadanie badanej uchwały wstecznej mocy obowiązującej. Uchwała będąca aktem prawa miejscowego może wejść w życie najwcześniej po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa. Żaden przepis nie daje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do określenia wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego z inną mocą obowiązującą, niż wynikająca z przepisu art. 4 ust. 1 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło unieważnić badaną uchwałę w części dotyczącej § 3 o treści: „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”, gdyż zapis ten w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto Rada Gminy Dragacz określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. W części C. „Obowiązek złożenia deklaracji” Rada Gminy Dragacz zażądała uzasadnienia złożenia korekty deklaracji poprzez wskazanie okoliczności związanych z zamieszkaniem nowonarodzonego dziecka, przyjazdem mieszkańca spoza terenu gminy, wyjazdem mieszkańca do innej gminy bądź innego powodu.

W ocenie Kolegium Izby, oświadczenia te nie potwierdzają danych zawartych w deklaracji, co stanowi istotne naruszenie art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z uwagi na treść art. 6m ust. 4 i 5 pkt 1 ww. ustawy uzasadnionym może być jedynie uzyskanie przez jednostkę informacji o zgonie osoby zamieszkującej na nieruchomości oraz o zmianie miejsca zamieszkania, jeśli wpływa to na kwestię uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w innej gminie, co wynika z treści art. 6i ust. 2 ustawy.

Zdaniem Kolegium Izby wszystkie określone oświadczenia mają wspólną cechę polegającą na tym, że dotyczą potwierdzenia poprawności wypełnienia deklaracji, a nie potwierdzenia danych podanych w deklaracji. Poprawność sporządzenia deklaracji powinna być weryfikowana przez organ w ramach czynności sprawdzających określonych w dziale V Ordynacji podatkowej. Uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji nie może określać dokumentów ani kryteriów służących weryfikacji deklaracji.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa - w drodze uchwały - wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Według art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie zaś do ust. 1b tego artykułu rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego,
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Na mocy art. 6n ust. 2 rada gminy w uchwale może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednakże wskazane oświadczenia określone w części C deklaracji nie dotyczą potwierdzenia danych zawartych w deklaracji, a ich wymaganie od podatników nie znajduje oparcia w przepisach art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyznaczających zakres przedmiotowy uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami.

W związku z tym, że wskazane w części C. deklaracji oświadczenia, które należy wypełnić dotyczą informacji niepotwierdzających danych ujętych w deklaracji – stwierdzenie nieważności tych regulacji należy uznać za zasadne.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz